



Генеральная прокуратура  
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993



ТД

Министру природных ресурсов  
и экологии Российской Федерации

Донскому С.Е.

29.07.2016 №74/3-42-2016

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
законодательства об отходах  
производства и потребления

Минприроды России  
03 АВГ 2016  
Вх. № 044269/35

Проведенной Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверкой по информации Председателя Счетной Палаты Российской Федерации Голиковой Т.А. в деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – министерство) выявлены нарушения законодательства, регулирующего вопросы трансграничного перемещения отходов производства.

Вопреки статье 17 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Гизатулиным Р.Р. в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования направлено письмо о разрешении хозяйствующим субъектам ввозить на территорию Российской Федерации золы сланца при отсутствии разрешительных документов на трансграничное перемещение отходов.

Так, в соответствии со статьей 17 Закона № 89-ФЗ, пунктом 5 Правил трансграничного перемещения отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2003 № 442 ввоз отходов на территорию Российской Федерации осуществляется по лицензии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, выдаваемой на основании разрешения Росприроднадзора (ее территориальных органов) на трансграничное перемещение отходов.

Согласно приказу Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» золосажевые отложения при очистке оборудования ТЭС, котельных отнесены к отходам производства и потребления.

Таким образом, для ввоза на территорию Российской Федерации золы сланца, не подвергавшейся обезвреживанию, с указанием соответствующего кода ТН ВЭД ТС необходимо разрешение Росприроднадзора на трансграничное перемещение отходов.

Вместе с тем Минприроды России письмом от 15.04.2014 № 05-12-44/7840 довело до Росприроднадзора информацию о том, что ввоз на территорию России

АЛ № 002630

Генеральная прокуратура Российской Федерации  
№/Пра51-16

10466

сожженного сланца (зола) производства АО «Ээсти энергия Нарвские электростанции» не подлежит государственному регулированию согласно требованиям законодательства, регламентирующего вопросы трансграничного перемещения отходов производства, в связи с чем получение разрешения Росприроднадзора на его перемещение через таможенную границу не требуется. Кроме того, Росприроднадзору было поручено направить соответствующие разъяснения хозяйствующим субъектам.

Письмами Росприроднадзора от 16.04.2014 и от 19.10.2014 указанная позиция министерства доведена до ЗАО «ПрофЦемент-Вектор» и ООО «Золопродукт», что послужило основанием к перемещению сожженного сланца (зола) в нарушение установленного порядка на территорию Российской Федерации из Эстонской Республики для дальнейшего использования под видом «материала» (добавка активная минеральная для бетонов и строительных растворов (сожженный сланец). Всего в 2015 году Федеральной таможенной службой зарегистрировано 143 случая его ввоза с указанием кода ТН ВЭД ТС 2621 90 000.

Необоснованное вмешательство должностных лиц Минприроды России в организацию работы по выдаче Росприроднадзором разрешений на ввоз в Российскую Федерацию зола сланца повлекло недополучение федеральным бюджетом государственной пошлины за выдачу разрешения на трансграничное перемещение отходов.

Названные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами министерства и Росприроднадзора своих полномочий в сфере регулирования правоотношений и оказания государственных услуг в области трансграничного перемещения отходов производства и потребления.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Генеральной прокуратуры Российской Федерации, принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствовавших.

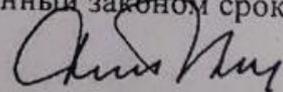
2. Принять меры к неукоснительному соблюдению сотрудниками министерства федерального законодательства и недопущению подобных фактов в дальнейшем

3. В целях исключения возможности ввоза на территорию Российской Федерации зола сланца без разрешения Росприроднадзора и уплаты государственной пошлины инициировать внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы трансграничного перемещения отходов.

4. Решить вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших названные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в установленный законом срок.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации



А.Э. Буксман