



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ
ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Кутузова наб., д. 20, лит. А, Санкт-Петербург, 191187.
Тел. (812) 273 16 19. Факс (812) 275 43 70.
Телегайн 821690 SZTU RU.
E-mail: sztu-mail@sztu.customs.ru
www.sztu.customs.ru

26 ИЮЛ 2017

№ 14-04-18/17011

На № _____ от _____

ЭП с досылкой

Генеральному директору
ЗАО «ПрофЦемент-Вектор»

А.И. Калачеву

Московский пр., д. 212А, оф. 8017
г. Санкт-Петербург, 196066

referent@profcement.ru

О рассмотрении обращений

В ответ на обращения ЗАО «ПрофЦемент-Вектор» от 27.06.2017 № 129/270617, от 28.06.2017 № 132/2806017, от 07.07.2017 № 142/070717 (далее – Обращения) Северо-Западное таможенное управление (далее – СЗТУ) сообщает следующее.

Письмом от 07.06.2017 г. № А17-09-02-29/11922 во исполнение дополнительного постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.05.2017 г. № 09АП-10722/2017 по делу № А40-206749/16 (далее - Постановление) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) проинформировала СЗТУ о том, что для ввозимой с территории Эстонской Республики ООО «ПрофЦемент-Вектор» сланцевой золы (сожженного сланца – электрофильтровая и циклонная сланцевая зола) разрешения/лицензии на трансграничное перемещение отходов не требуется на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.04.2017 по делу № А40-206749/16 (№ 09АП-10722/2017), а также направила копии указанных постановлений.

Учитывая, что статьей 8 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) любая информация, полученная таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств - членов Таможенного союза, используется такими органами исключительно для таможенных целей, а также то, что письмо Росприроднадзора от 07.06.2017 № А17-09-02-29/11922 адресовано непосредственно начальнику СЗТУ, копия указанного письма не может быть направлена в адрес ООО «ПрофЦемент-Вектор».

По существу вопросов, изложенных в Обращениях ЗАО «ПрофЦемент-Вектор», СЗТУ сообщает следующее.

097808

На основании положений, определенных статьей 188 ТК ТС, при таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант обязан, в том числе:

- произвести таможенное декларирование товаров;
- представить в таможенный орган документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено таможенным законодательством Таможенного союза;
- выполнять иные требования, предусмотренные ТК ТС.

В соответствии со статьей 183 ТК ТС при декларировании товаров предоставляются в том числе документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

В соответствии с таможенным законодательством при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, в рамках которой могут быть применены различные формы таможенного контроля, в том числе таможенный досмотр.

В случае выявления фактов нарушений принимаются меры в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также согласно статье 138 ТК ТС таможенные органы вправе назначать таможенную экспертизу в случаях, если для разъяснения возникающих вопросов при совершении таможенных операций требуются специальные познания.

Таможенная экспертиза назначается таможенными органами и проводится таможенными экспертами, а также экспертами иных уполномоченных организаций.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 195 ТК ТС решение о выпуске товаров принимается таможенными органами при условии в том числе предоставления таможенному органу лицензий, сертификатов, разрешений и (или) иных документов, необходимых для выпуска товаров в каждом конкретном случае, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза указанные документы могут быть представлены после выпуска товаров.

Кроме того предметом обжалования ООО «ПрофЦемент-Вектор» в суде

первой инстанции являлся ответ Росприроднадзора на обращение по вопросу отнесения сожженного сланца к предмету регулирования Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Перечень), утвержденного решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 1567-р Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в рамках своей компетенции на согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров и оформление других разрешительных документов в сфере внешней торговли товарами в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400, Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы. Пунктом 5.1.3. указанного положения определено, что Росприроднадзор осуществляет государственный надзор в области обращения с отходами.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности наделено правом давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере ведения Минприроды России (подпункт 6.2 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219).

При этом в соответствии с пунктом 1.3 приказа Федеральной службы по

надзору в сфере природопользования от 29 сентября 2010 г. № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717» полномочия по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов отнесены исключительно к компетенции центрального аппарата Росприроднадзора.

В пункте 2.3 Перечня приведены наименования и иные признаки товаров – опасных отходов, ограниченных к перемещению через таможенную границу Евразийского экономического союза при ввозе и (или) вывозе, в том числе товары «шлак и зола прочие, включая золу из морских водорослей (келп)» из товарной позиции 2621 ТН ВЭД ЕАЭС.

Вместе с тем, в судебном решении указано на то, что номинальное включение товара в список раздела 2.3 Перечня не является основанием для отнесения товара к отходам. Факт того, что ввезенный товар находится в данном списке, не является правовым основанием для квалификации его в качестве отхода, для ввоза которого требуется лицензия.

Основополагающим моментом при принятии решения об отнесении товара к товарам, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования, является разграничение понятий «отходы» и «продукция» (стр. 5 Постановления от 18.04.2017 № 09АП-10722/2017 по делу № А40-206749/16). О наличии в настоящий момент времени неопределенности данных понятий, со ссылкой на письмо Минприроды, имеющееся в материалах дела № А40-206749/16, в котором указано, что Минприроды будут приняты дополнительные меры в части устранения данной неопределенности, также указано в данном постановлении.

По мнению СЗТУ, письмо Росприроднадзора от 07.06.2017 № А17-09-02-29/11922 не является решением уполномоченного органа об отсутствии необходимости получения документа о трансграничном перемещении отходов, так как документ не выдавался в соответствии с пунктом 25 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 29 июня 2012 года № 179 (данное письмо не является Разрешением по форме, установленной приложением № 1 к решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.05.2012 № 45, либо мотивированным отказом в выдаче Разрешения, фактически является письмом, которым до таможенных

органов доведена позиция судебного органа).

Порядок, сроки и последовательность действий (административных процедур) Росприроднадзора при принятии решения о возможности трансграничного перемещения отходов регулируется Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 29 июня 2012 г. № 179 (зарегистрирован Минюстом России 13.09.2012, рег. № 25459).

В соответствии с пунктом 25 указанного административного регламента по результатам рассмотрения материалов, представленных заявителем Росприроднадзору в целях получения государственной услуги по выдаче разрешения на трансграничное перемещение отходов, подготавливается проект разрешения на трансграничное перемещение отходов либо мотивированный отказ в выдаче такого разрешения.

В случае если в результате рассмотрения материалов будет установлено, что трансграничное перемещение отходов не подлежит государственному регулированию в соответствии с требованиями Базельской конвенции, заявитель информируется об отсутствии необходимости получения разрешения на трансграничное перемещение отходов в письменной форме.

Таким образом, в рамках предоставления вышеуказанной государственной услуги предусмотрено принятие Росприроднадзором решения об отсутствии необходимости получения разрешения на трансграничное перемещение отходов.

На основании пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» лицо вправе обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

И.о. заместителя начальника управления –
начальника службы федеральных
таможенных доходов



М.И. Береговая

Л.Ю. Сахарова
(812) 640 83 95